

# ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΓΕΩΛΟΓΩΝ ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

Σμύρνης 1Β, Ζωγράφου, Αθήνα 15772, Τηλ: 210 7777089, Fax: 210 7777092

website: [www.syngeme.gr](http://www.syngeme.gr) email: [info@syngeme.gr](mailto:info@syngeme.gr)

**ΠΡΟΣ**

**Την Προϊσταμένη Αρχή**

**Οικονομική Επιτροπή Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας**

Πλ. Ελευθερίας 3

Τ.κ.35100 ΛΑΜΙΑ

Φαξ: 22310-52204

Αρ. Πρωτ. 283

Αθήνα, 22/07/2014

**ΘΕΜΑ :** Εξέλιξη των υπό εκπόνηση Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας στα πλαίσια των Μελετών Γ.Π.Σ. / Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. Περιφερειακής Ενότητας Εύβοιας

Όπως γνωρίζετε, η Περιφερειακή Ενότητα Εύβοιας ανακοίνωσε το 2011, σε Προσκήσεις Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος και στη συνέχεια, εντός του 2012, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας προχώρησε στην υπογραφή των σχετικών συμβάσεων για τις παρακάτω αναφερόμενες Μελέτες :

- Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. Δήμου Μαρμαρίου
- Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. Δήμου Κονιστρών
- Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. Δήμου Αυλώνος
- Γ.Π.Σ. Δήμου Ν. Αρτάκης,
- Γ.Π.Σ. Δήμου Κηρέως
- Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. Δήμου Νηλέως
- Γ.Π.Σ. Δήμου Ελυμνίων
- Γ.Π.Σ. Δήμου Αιδηψού
- ΓΠΣ Δήμου Ιστιαίας &
- Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. Κοινότητας Λιχάδας

**Όλες οι μελέτες χρηματοδοτούνται από το Ε.Σ.Π.Α.**

**Έως σήμερα έχουν ήδη ολοκληρωθεί τα Α΄ Στάδια των μελετών και οι αντίστοιχες Προκαταρκτικές Μελέτες Γεωλογικής Καταλληλότητας, ενώ για κάποιες από τις παραπάνω εκπονείται το Β1΄ Στάδιο των μελετών.**

Κατά το Β1΄ Στάδιο εκπόνησης των μελετών Γ.Π.Σ. - Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π., εκπονείται και η **Μελέτη Γεωλογικής Καταλληλότητας**, στις περιοχές που προτάθηκαν από το Α΄ Στάδιο για οικιστικές κλπ χρήσεις.

Οι περιοχές μελέτης γεωλογικής καταλληλότητας του Β1 Σταδίου προκύπτουν, μετά την εκπόνηση του **Α΄ Σταδίου** της μελέτης Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π., και οριοθετούνται, από τη Διευθύνουσα Υπηρεσία, κατά την έναρξη του Β1΄ Σταδίου, όπως προβλέπεται από τις σχετικές προδιαγραφές. Επομένως, προκύπτει με σαφήνεια ότι η αναφερόμενη στα Τεύχη των Διαγωνισμών έκταση τους είναι καθαρά κατ' εκτίμηση, διότι δεν είναι δυνατό να προσδιοριστεί επακριβώς εκ των προτέρων.

Έτσι, όπως προκύπτει από τα συμβατικά τεύχη των υπό εκπόνηση μελετών, οι συνολικές συμβατικές εκτάσεις των γεωλογικών μελετών του Β1' Σταδίου των Γ.Π.Σ. – Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. της Περιφερειακής Ενότητας Εύβοιας, αθροίζονται **σε 34,39 τ. χλμ**, ενώ οι οριοθετημένοι οικισμοί καταλαμβάνουν έκταση της τάξης των **73,11 τ. χλμ**.

Υπάρχουν μάλιστα και περιπτώσεις μελετών όπου η περιοχή της μελέτης **δεκαπλασιάζεται**.

Από τη διαφορά αυτή, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι ήταν αδύνατον να προσδιορισθεί η έκταση στην φάση σύνταξης των τευχών του Διαγωνισμού, αφού ο προσδιορισμός της αποτελεί αντικείμενο της ίδιας χωροταξικής - πολεοδομικής μελέτης, προκύπτει η αναγκαιότητα της έγκρισης Συγκριτικών Πινάκων και σύναψης Συμπληρωματικών Συμβάσεων (Σ.Σ.) για να προχωρήσουν και να ολοκληρωθούν σύμφωνα με τις ισχύουσες προδιαγραφές οι παραπάνω μελέτες.

Το πρόβλημα αυτό αναδείχθηκε μετά την υπογραφή των συμβάσεων και τη σύνταξη του Α' σταδίου των μελετών. Η Διευθύνουσα Υπηρεσία απόρριψε το σχετικό αίτημα σύνταξης Σ.Π. σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 29 του Ν. 3316/05, προβάλλοντας το επιχείρημα ότι οι μελετητές είναι υποχρεωμένοι να εκπονήσουν το σύνολο των εργασιών και ανεξάρτητα από την έκταση των περιοχών μελέτης, υπογραμμίζοντας ότι ο κάθε μελετητής είναι υποχρεωμένος να μελετήσει και όποια άλλη έκταση τυχόν προκύψει από τη διαβούλευση των Γ.Π.Σ. – Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. Σχετική ένσταση κατά της απόρριψης σύνταξης Σ.Π. υποβλήθηκε εμπρόθεσμα στην Προϊσταμένη Αρχή (Οικονομική Επιτροπή Π.Σ.Ε.) και σχετική αίτηση θεραπείας εμπρόθεσμα στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας.

Στη συνέχεια, μελετητές μέλη μας, προχώρησαν στη σύνταξη των μελετών γεωλογικής καταλληλότητας του Β1 Σταδίου, σύμφωνα με τη σύμβαση και τις εντολές της Διευθύνουσας Υπηρεσίας. Τα συμβατικά τεύχη και η προεκτίμηση της αμοιβής προβλέπουν για το Β1 στάδιο της μελέτης γεωλογικής καταλληλότητας τη σύνταξη δύο (2) χαρτών και μιας (1) τεχνικής έκθεσης προδιαγραφών. Ο χάρτης που δεν αμειβεται, αντιστοιχεί στο χάρτη γεωλογικών συνθηκών και τεχνικογεωλογικών στοιχείων, που αποτελεί και τη βάση για όλους τους άλλους χάρτες.

Μετά από σχετική αλληλογραφία, η Διευθύνουσα Υπηρεσία, καλεί του μελετητές να υποβάλλουν σύμφωνα με τις προδιαγραφές και το χάρτη γεωλογικών συνθηκών και τεχνικογεωλογικών στοιχείων, η εκπόνηση του οποίου αποτελεί πολύμηνη και πολυδάπανη εργασία, η οποία δεν περιλαμβάνεται στην υπάρχουσα αμοιβή της σύμβασης. Για την επίτευξη του στόχου της η Διευθύνουσα Υπηρεσία επικαλείται, επιλεκτικά, διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας (πχ. άρθρο 31 του Ν. 3316), χωρίς να αιτιολογεί γιατί τα συμβατικά τεύχη αναφέρουν ως ήδη «χαρτογραφηθέν τμήμα» και χωρίς αμοιβή την περιοχή την οποία ζητά να χαρτογραφήσουμε, αλλά δεν αποσαφηνίζει το ποια είναι η αμοιβή της και πως θα πληρωθεί.

Για να γίνουν τα παραπάνω κατανοητά, σας αναφέρουμε ως παράδειγμα την ανάθεση της μελέτης μιας οδικής αρτηρίας, όπου δεν έχει προβλεφθεί υδραυλική μελέτη, μελέτη σηράγγων και μελέτη τεχνικών έργων, αλλά, παρόλα αυτά, η Διευθύνουσα Υπηρεσία ζητά να εκπονηθεί και η υδραυλική μελέτη, η μελέτη σηράγγων και η μελέτη τεχνικών έργων, δωρεάν και καταναγκαστικά, διότι οι προδιαγραφές

μελέτης της οδού προβλέπουν τη σύνταξη και της μελέτης αυτής, την οποία όμως «ξέχασαν» να περιλάβουν στην συμβατική αμοιβή.

Με τον τρόπο αυτόν εισάγονται νέα "νομικά" ήθη, με τα οποία δίνεται η δυνατότητα σε κάθε Υπηρεσία να υποχρεώνει τον εκάστοτε Ανάδοχο Μελετητή, να εκπονεί δωρεάν και καταναγκαστικά κάθε νέα εργασία και κάθε νέα μελέτη που έχει παραλείψει η ίδια, σύμφωνα με τις σχετικές προδιαγραφές, να προϋπολογίσει και να συμπεριλάβει στην προεκτιμώμενη αμοιβή.

Η όλη διαμορφωμένη κατάσταση εκπόνησης των μελετών, αφενός δεν είναι ευχάριστη, αφετέρου έτσι όπως επιχειρείται να επιβληθεί από τη Διευθύνουσα Υπηρεσία θα οδηγήσει στην μη θεσμοθέτηση των Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. και πιθανά σε ακυρώσεις πράξεων όσων θεσμοθετηθούν, αφού μία και μόνο δικαίωση μελετητή θα επισφραγίσει το παράτυπο και παράνομο τρόπο εκπόνησής τους.

Στα πλαίσια αυτά ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΓΕΩΛΟΓΩΝ ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ, επισημαίνει τα εξής:

1. Δεν μπορεί να υποχρεωθεί μελετητής να εκπονήσει νέες εργασίες που δεν συμπεριλαμβάνονται στην προεκτιμώμενη και συμβατική αμοιβή χωρίς την ύπαρξη Συγκριτικού Πίνακα. Σχετικές εργασίες, εφόσον εκπονηθούν χωρίς αμοιβή, αποτελούν εναλλακτική προσφορά και παραβιάζουν τους όρους του Διαγωνισμού, καθιστώντας μη σύνομη την εκπόνηση της μελέτης. Επισημαίνεται ότι, τα τεύχη των Διαγωνισμών, ανέφεραν με ποινή αποκλεισμού ότι δεν επιτρέπονται εναλλακτικές προσφορές.

2. Το άρθρο 4 του Ν.3316 παράγραφος 1α αναφέρει.

*"Το Τεύχος Τεχνικών Δεδομένων του έργου. Το περιεχόμενο του τεύχους αποτελείται κυρίως από την τεχνική περιγραφή του προς μελέτη έργου με τα κύρια λειτουργικά του χαρακτηριστικά, αναφορά στα διαθέσιμα στοιχεία και προηγούμενες μελέτες που σχετίζονται με την υπό ανάθεση μελέτη ή υπηρεσία, αναφορά στις τοπικές συνθήκες και τις ιδιαιτερότητες του έργου και της ευρύτερης περιοχής, και ιδίως στις υφιστάμενες περιβαλλοντικές, αρχαιολογικές και άλλες δεσμεύσεις ως προς το σχεδιασμό του έργου, τις διαθέσιμες υποστηρικτικές μελέτες (γεωλογικές, γεωτεχνικές κλπ) που απαιτούνται για την προώθηση της μελέτης και ποσοτικά στοιχεία φυσικού αντικείμενου του, που κατά την εκτίμηση του κυρίου του έργου απαιτούνται για την υλοποίηση του έργου και χρησιμοποιούνται για τον υπολογισμό των προεκτιμώμενων αμοιβών".*

Από το άρθρο 4 του Ν.3316 παράγραφος 1α, γίνεται σαφές ότι ο Ανάδοχος εκτελεί μόνο τις εργασίες που συμπεριλαμβάνονται στην προεκτίμηση της αμοιβής. Τα λοιπά στοιχεία είναι υποχρεωμένος να χορηγήσει ο φορέας ανάθεσης.

3. Με το με αριθμό 2527/2014 έγγραφο της η Διευθύνουσα Υπηρεσία Δ.ΠΕΧΩ. Στερεάς Ελλάδας, επιδιώκει να επιβάλλει στο Μελετητή να εκπονήσει νέες εργασίες, χωρίς καν να αιτιολογήσει, γιατί τις εργασίες αυτές δεν τις είχε συμπεριλάβει στην Προεκτιμώμενη Αμοιβή. Επικαλείται δε γι' αυτό το σχετικό άρθρο 31 του Ν. 3316, που αναφέρεται προφανώς σε διορθώσεις υποβληθεισών εργασιών που αμείβονται και όχι για υποβολή νέων εργασιών χωρίς Σ.Π.

Είναι επίσης σαφές από το άρθρο 29 του Ν. 3316 που αναφέρει: *"Αν κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης προκύψει ανάγκη εκπόνησης συμπληρωματικών μελετών ή παροχής συμπληρωματικών υπηρεσιών, που κατά το είδος ή το μέγεθος (ποσότητα) δεν περιλαμβάνονται*

στην αρχική σύμβαση, καταρτίζεται συγκριτικός πίνακας κατά την παράγραφο 5 και συμπληρωματική σύμβαση με τον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης, μετά από γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου", ότι οι ζητούμενες εργασίες για εκπόνηση είναι συμπληρωματικές επειδή και κατά το είδος και κατά το μέγεθος δεν συμπεριλαμβάνονται στην προεκτιμώμενη αμοιβή της Σύμβασης.

4. Είναι προφανές, ότι η Διευθύνουσα Υπηρεσία ασκεί κατάχρηση εξουσίας, καταπατώντας κάθε νόμο και επιδιώκοντας με κάθε μέσο να υπαρπάξει από συναδέλφους εργασίες, τις οποίες δεν τις απαιτούν οι σχετικές συμβάσεις. Παράλληλα, κρύβει επιμελώς τις ευθύνες που έχει απέναντι σε παραλείψεις της σύμβασης, προερχόμενες από τα τεύχη του Διαγωνισμού. Οι ενέργειες αυτές θα ζημιώσουν οικονομικά τους συναδέλφους, θα καταστήσουν άκυρα όσα Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. θεσμοθετηθούν, ενώ η Περιφέρεια, πιθανότατα, θα κληθεί να επιστρέψει τη χρηματοδότηση σε όσα Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. δεν ολοκληρωθούν.

**Για το Δ.Σ. του ΣΥΝ.ΓΕ.Μ.Ε.**

**Ο Πρόεδρος**

**ΔΗΜΗΤΡΗΣ ΑΡΓΥΡΙΟΥ**



**Ο Γραμματέας**

**ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΛΑΧΟΠΟΥΛΟΣ**

**Κοινοποίηση:**

**1. Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ**

**ΤΜ. ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ**

Πατρόκλου 25

35100 ΛΑΜΙΑ

Φαξ: 22310-33231

**2. Γ.Γ. ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

Σωκράτους 111

41336 ΛΑΡΙΣΑ

Φαξ: 2413-503557

**3. ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

**ΤΕΧΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ**

Θερμοπυλών 60,

35100 ΛΑΜΙΑ

Φαξ: 22313-52710